



Кемеровская область-Кузбасс
Гурьевский муниципальный округ
АДМИНИСТРАЦИЯ ГУРЬЕВСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 03.11.2021

№ 1394

**Об основных направлениях бюджетной
и налоговой политики Гурьевского муниципального округа
на 2022-2024 годы**

В соответствии с требованиями пункта 2 статьи 172, статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 3 Положения о бюджетном процессе в Гурьевском муниципальном округе, утвержденном Решением Совета народных депутатов Гурьевского муниципального округа от 15 сентября 2020 № 121 «О бюджетном процессе в Гурьевском муниципальном округе»:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Гурьевского муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

2. Финансовому управлению администрации Гурьевского муниципального округа (Ж.В. Шпакова), главным распорядителям бюджетных средств, получателям бюджетных средств - планирование и исполнение бюджета Гурьевского муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов осуществлять с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2022 - 2024 годы.

3. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте администрации Гурьевского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением данного постановления возложить на заместителя главы Гурьевского муниципального округа по экономике и развитию Ажищеву А.В.

И.о.главы Гурьевского
муниципального округа



С.Л.Ананьев

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ГУРЬЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА НА 2022 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДОВ

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Гурьевского муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов подготовлены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018г № 204 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020г № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021г. с отражением целей и задач в осуществлении бюджетной и налоговой политики муниципального округа, определяют условия, принимаемые для составления проекта местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, устанавливают на среднесрочный период приоритеты в сфере управления муниципальными финансами, а также подходы к формированию бюджета с учетом сложившейся экономической ситуации и изменений, внесенных в действующее налоговое и бюджетное законодательство.

В Гурьевском муниципальном округе с учетом задач муниципального уровня определены следующие приоритеты бюджетной и налоговой политики:

- обеспечение экономической стабильности и бюджетной устойчивости;
- продуманность и обоснованность механизмов реализации и ресурсного обеспечения муниципальных программ;
- проведение политики накопления финансовых резервов для исключения возможных внешних воздействий на сбалансированность и устойчивость бюджета Гурьевского муниципального округа;
- повышение качества управления муниципальными финансами в общественном секторе и качества предоставляемых гражданам государственных и муниципальных услуг;
- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Гурьевского муниципального округа как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех обязательств округа и выполнении задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации.

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Гурьевского муниципального округа с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

- консервативное бюджетное планирование, исходя из возможностей доходного потенциала и минимизации размера муниципального долга бюджета округа;
- совершенствования управления муниципальной собственностью;
- оптимизация расходных обязательств муниципального округа;
- принятие новых расходных обязательств исключительно при наличии дополнительных доходов бюджета округа;
- увеличение доли объема расходов за счет доходов от внебюджетной деятельности муниципальных учреждений.

Реализация целей и задач бюджетной и налоговой политики основывается на усовершенствованной системе социально-экономического и бюджетного планирования Гурьевского муниципального округа, обеспечивающей, в том числе повышение качества прогноза социально-экономического развития и призвана способствовать дальнейшему росту уровня жизни населения округа.

2. Основные направления бюджетной политики

Основные итоги реализации направлений бюджетной политики в 2020 году и за 9 месяцев 2021 года:

- проведена реформа органов местного самоуправления - Гурьевский муниципальный район преобразован в округ и как следствие оптимизированы расходы на содержание органов местного самоуправления
- актуализированы действующие на территории нормативно-правовые акты, касающиеся социальных выплат, и приведены в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации;
- оптимизация расходов на текущее содержание учреждений; изменен тарифный план по предоставлению услуг интернета, часть текущих затрат учреждений переведены на оплату за счет платных услуг, снижены лимиты на ГСМ, отменены расходы на проведение культурно-массовых мероприятий в 2020 году и первом полугодии 2021 года в связи с неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановкой, вызванной распространением коронавирусной инфекции (COVID-19);
- вовлечены в хозяйственный оборот неиспользуемые объекты недвижимости, в том числе земельные участки, осуществлен муниципальный земельный контроль;
- продолжена работа, направленная на повышение собираемости платежей в бюджет округа, проведение претензионной работы с должниками перед бюджетом округа, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;
- привлечены в бюджет муниципального округа межбюджетные трансферты из федерального и областного бюджетов для финансирования расходных обязательств округа в различных сферах деятельности;
- планирование и распределение бюджетных средств на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) осуществлено в соответствии с нормативным планированием; муниципальные задания на оказание

- муниципальных услуг (выполнение работ) сформированы в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями услуг;
- обеспечена открытость и прозрачность бюджетного процесса на Едином портале бюджетной системы «Электронный бюджет»; теперь любой желающий гражданин может отслеживать, как расходуются бюджетные средства, какие проекты финансируются за счет бюджета и в каком объеме, какие публичные нормативные обязательства приняты в Гурьевском муниципальном округе, а так же оценить эффективность этих расходов.

Реализация бюджетной политики в новом бюджетном цикле продолжится в сохраняющихся условиях соблюдения жестких финансовых и экономических требований. С каждым годом усиливается социальная нагрузка на местный бюджет, а также необходимость достижения целей и задач национальных и региональных проектов. В условиях недостатка собственной доходной базы и высокой зависимости от объема финансовой помощи и целевых субсидий из областного бюджета, необходимо финансовое участие в реализации государственных программ Кемеровской области – Кузбасса на территории муниципального образования, а впоследствии - содержание социальных объектов, введенных в эксплуатацию после реконструкции или строительства.

Исполнение местного бюджета в условиях ограниченных возможностей увеличения его доходной части требует от участников бюджетного процесса осуществления мер по оптимизации и приоритизации бюджетных расходов. В связи с этим, главным распорядителям средств местного бюджета необходимо ответственно подходить к планированию бюджетных ассигнований, исходя из обоснованности бюджетной эффективности их реализации при условии безусловного финансового обеспечения и исполнения действующих расходных обязательств в полном объеме, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, сокращая малоэффективные бюджетные расходы.

Для реализации приоритетных направлений социально-экономической политики округа, достижения измеримых общественно значимых результатов, обеспечения сбалансированности местного бюджета одним из основных направлений осуществления бюджетной политики является принятие мер по повышению эффективности бюджетных расходов, дополнительному привлечению целевых средств из областного бюджета и изысканию дополнительных внутренних ресурсов.

Стабильность бюджетной политики Гурьевского муниципального округа непосредственно зависит от сбалансированности полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и наличия ресурсов на их реализацию. Основой бюджетной политики округа в сфере межбюджетных отношений – является осуществление взаимодействия с органами государственной власти Кемеровской области - Кузбасса по увеличению объемов межбюджетных трансфертов, направляемых на финансовое обеспечение вопросов местного значения, в том числе в рамках реализации мероприятий государственных программ Российской Федерации, государственных программ Кемеровской области - Кузбасса.

Бюджетная политика нового бюджетного цикла сохраняет преемственность задач предыдущих периодов. Как и в предыдущие годы, расходная часть местного бюджета сохранит свою социальную направленность. Более 70% всех расходов ежегодно направляется на финансирование социальной сферы.

Основными целями и задачами бюджетной политики Гурьевского муниципального округа на 2022-2024 годы являются:

- обеспечение сбалансированности доходных источников и расходных обязательств местного бюджета;
- закрепление положительных результатов, достигнутых при формировании и исполнении местного бюджета за предыдущие годы;
- безусловное исполнение принятых расходных обязательств;
- сохранение социальной направленности;
- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации;
- детальная оценка содержания муниципальных программ округа, соразмерение объемов их финансового обеспечения с реальными возможностями местного бюджета;
- реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, обеспечивающих максимальный вклад в достижение ключевых показателей по соответствующим направлениям;
- участие в государственных программах Российской Федерации, государственных программах Кемеровской области - Кузбасса для обеспечения максимального привлечения федеральных и областных трансфертов для развития территории;
- усиление стимулирующей роли межбюджетных трансфертов, в том числе в части развития инициативного бюджетирования;
- минимизация кредиторской задолженности;
- выявление и устранение неэффективных трат бюджета муниципального округа, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств округа, одновременный пересмотр бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, а также иных возможных к сокращению расходов;
- усиление муниципального финансового контроля, а также финансового аудита главных распорядителей и администраторов бюджетных средств;
- планирование в полном объеме расходов на социальные выплаты с учетом изменения численности их получателей и критериев для предоставления соответствующих социальных выплат гражданам муниципального округа;
- принятие новых расходных обязательств с учетом их эффективности в пределах имеющихся ресурсов.

Эффективное управление расходами должно быть обеспечено посредством реализации муниципальных программ, разработанных с учетом проектных принципов управления. Все необходимые меры для организации исполнения бюджета Гурьевского муниципального округа должны приниматься до начала финансового года. При этом в первую очередь необходимо обеспечить качество и соблюдение установленных сроков подготовки проектов муниципальных правовых актов, необходимых для исполнения бюджета. Главные распорядители средств бюджета при исполнении бюджета округа должны полагаться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины. Решения в процессе исполнения бюджета округа должны приниматься и реализовываться

максимально оперативно, а принятие бюджетных обязательств должно осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Основные направления налоговой политики

Итоги реализации направлений налоговой политики в 2020 году и за 9 месяцев 2021 года:

В 2020 году объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Гурьевского муниципального округа снизился по сравнению с соответствующим периодом 2019 года. Снижение собственной доходной базы обусловлено сложившейся экономической ситуацией в России в связи с распространением коронавирусной инфекцией COVID-19, а также снизились поступления от платы за размещение отходов производства в связи с применением понижающих коэффициентов к организациям, которые проводят мероприятия по снижению негативного воздействия на окружающую среду.

За 9 месяцев 2021 года наблюдается рост собственной доходной базы бюджета Гурьевского муниципального округа к соответствующему периоду 2020 года и допандемийного 2019 года. Увеличение бюджетных поступлений произошло за счет роста налога на доходы физических лиц, налогов на совокупный доход, платных услуг, доходов от использования имущества находящегося в муниципальной собственности.

Несмотря на положительную динамику пополнения доходной базы Гурьевского муниципального округа, риски для бюджетной системы сохраняются. На реализацию налоговой политики в 2022-2024 годах может повлиять неопределенность относительно дальнейшего развития коронавирусной инфекции COVID-19.

Большинство задач в сфере налоговой политики, поставленных на период 2021-2023 годов, сохраняют свою актуальность. В 2022 - 2024 годах будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущем году.

Основной целью реализации налоговой политики округа в 2022 году и на плановый период до 2024 года является мобилизация собственных доходов на основе экономического роста и развития доходного потенциала.

Основные направления налоговой политики Гурьевского муниципального округа в среднесрочной перспективе:

- совершенствование законодательства по местным налогам с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации;
- реализация механизмов налогового стимулирования;
- обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов;
- оказание содействия субъектам среднего и малого бизнеса для развития предпринимательской деятельности;
- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;
- повышение эффективности управления муниципальным имуществом округа.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы местного бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет доходов путем сокращения задолженности по территории округа.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- привлечения на территорию округа инвесторов, благодаря которым будут созданы новые рабочие места с высоким уровнем заработной платы;
- совершенствования применения местных налогов для развития малого и среднего предпринимательства;
- выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов легализации «теневой» заработной платы;
- расширения налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества, в том числе земельных участков, которые до настоящего времени не поставлены на кадастровый учет;
- совершенствования методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов местного бюджета за выполнение плановых показателей поступления доходов в местный бюджет;
- совершенствования управления муниципальной собственностью;
- проведения работы по снижению задолженности, в том числе признанной невозможной к взысканию, по налогам и сборам.

Верно:

Заместитель главы

Гурьевского муниципального округа
по общим вопросам (руководитель аппарата)



Л.В. Кобышева