



Кемеровская область-Кузбасс
Гурьевский муниципальный округ
АДМИНИСТРАЦИЯ ГУРЬЕВСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30.12.2020

№ 1645

Об утверждении основных направлений долговой политики Гурьевского муниципального округа на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях эффективного управления муниципальным долгом Гурьевского муниципального округа:

1. Утвердить основные направления долговой политики Гурьевского муниципального округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте администрации Гурьевского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на заместителя главы Гурьевского муниципального округа по экономике и развитию Ажищеву А.В.

Глава Гурьевского
муниципального округа



С.А.Черданцев

Основные направления долговой политики Гурьевского муниципального округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

1. Общие положения

Основные направления долговой политики Гурьевского муниципального округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - Долговая политика) определяют цели и приоритеты деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Гурьевский муниципальный округ в области управления муниципальным долгом округа.

Под долговой политикой понимается стратегия управления муниципальными долговыми обязательствами округа в целях поддержания объема муниципального долга округа на оптимальном уровне, минимизации расходов на его обслуживание и равномерного распределения во времени платежей, связанных с муниципальным долгом округа.

Долговая политика неразрывно связана с налоговой и бюджетной политикой округа, ее разработка и реализация направлены на решение задач по обеспечению потребностей в источниках заемного финансирования дефицита местного бюджета в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов. Управление муниципальным долгом округа непосредственно связано с бюджетным процессом.

Долговая политика направлена на эффективное управление муниципальным долгом округа, недопущение просроченных обязательств округа и снижение влияния долговой нагрузки на местный бюджет.

2. Итоги реализации долговой политики за 2019 год и истекший период 2020 года

В 2019 году на основании договора от 09.12.2019г №Д-2019-16, заключенного между главным финансовым управлением Кемеровской области и администрацией Гурьевского муниципального района, муниципальному образованию выделен бюджетный кредит в сумме 19500,0 тыс.руб. для частичного покрытия дефицита бюджета.

Таким образом, на 1 января 2020 года объем консолидированного долга Гурьевского муниципального района составил 49 500,0 тыс.рублей. (увеличение к аналогичному периоду прошлого года составляет 19 156,4 руб.). Все заимствования привлечены за счет предоставленных бюджетных кредитов от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ.

Отношение объема долга Гурьевского муниципального района на 1 января 2020 года к доходам консолидированного бюджета за 2019 год без учета финансовой помощи из бюджетов других уровней бюджетной системы РФ составило 9%.

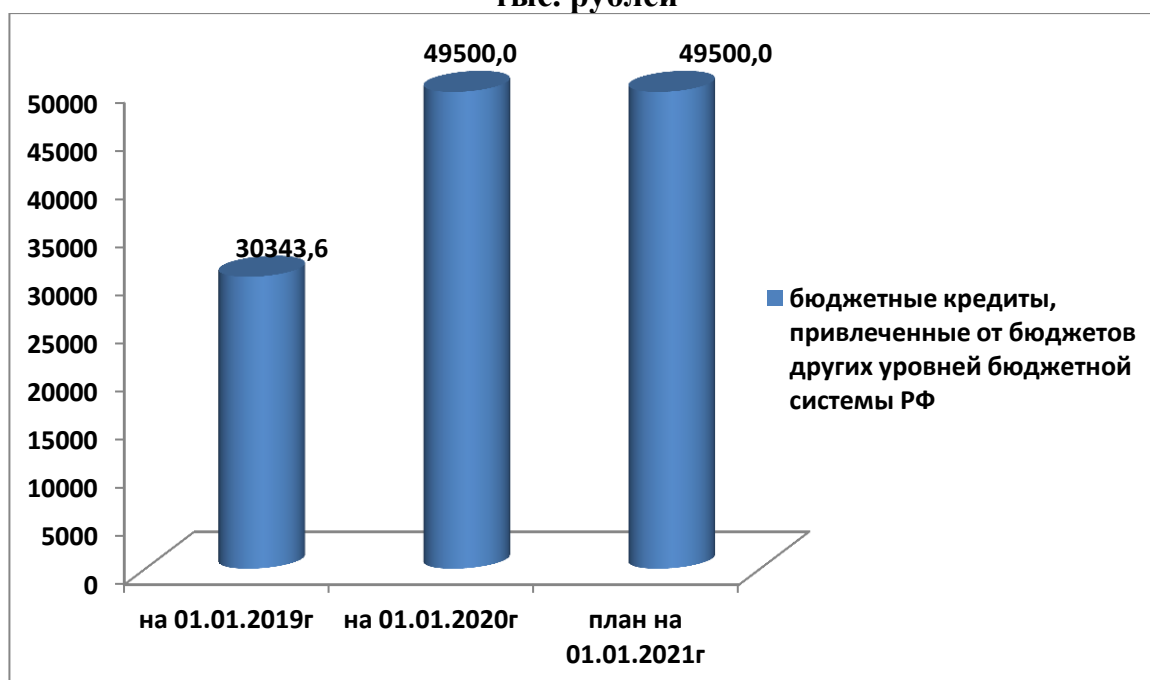
Первоначально решением о бюджете Гурьевского муниципального округа в составе источников финансирования дефицита бюджета предусматривалось погашение в 2020 году ранее полученного бюджетного кредита в сумме 30000,0 тыс.руб. и в 2022 году – 19500,0 тыс.руб. Постановлением Правительства

Кемеровской области – Кузбасса от 29.07.2020 года №458 утверждены Правила (основания, условия и порядок) проведения в 2020 году реструктуризации по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета в 2017, 2018, 2019 и 2020 годах на частичное покрытие дефицитов бюджетов муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) Кемеровской области - Кузбасса. Таким образом, проведена реструктуризация бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета в сумме 49500,0 тыс.руб.

Реструктурированная задолженность по бюджетному кредиту подлежит погашению заемщиком в период с 2023 по 2029 год включительно в следующем порядке: в 2023 – 2028 годах в размере 10 процентов суммы задолженности ежегодно, в 2029 году в размере 40 процентов суммы задолженности.

Таким образом, частичное погашение долговых обязательств бюджета Гурьевского округа планируется в 2023 году в сумме 4950,0 тыс.руб.

**Объем муниципального долга за 2019 - 2020 годы,
тыс. рублей**



В целях улучшения состояния бюджетной системы Гурьевского муниципального округа, эффективного использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития Гурьевского муниципального округа, снижение долговой нагрузки на местный бюджет на постоянной основе реализуются комплексные меры по росту доходов, повышению эффективности расходов местного бюджета и совершенствованию Долговой политики округа в рамках Программы финансового оздоровления Гурьевского муниципального округа на 2019 – 2024 годы, утвержденной постановлением администрации Гурьевского муниципального округа от 25.03.2020 №211.

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации на основании постановления Правительства Кемеровской области-Кузбасса от 27.11.2020 №697 «Об утверждении порядка оценки долговой устойчивости муниципальных образований Кемеровской области-Кузбасса», Министерством

финансов – Кузбасса проведена оценка долговой устойчивости муниципальных образований. По результатам проведенной оценки Гурьевский муниципальный округ отнесен к группе заемщиков – муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса с высоким уровнем долговой устойчивости (Приказ Министерства финансов Кузбасса от 28.09.2020 №152 «Об утверждении Перечня муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса, отнесенных к группам долговой устойчивости»).

Динамика основных показателей, характеризующих муниципальный долг в 2019 - 2020 годах

Показатели	на 01.01.2020г	на 01.01.2021 (ожидаемое исполнение)
Объем муниципального долга на конец года, тыс. рублей	49500,0	49500,0
Прирост муниципального долга, тыс. рублей	19156,4	0
Темп роста муниципального долга к предыдущему периоду, процентов	163,1	100,0
Отношение объема муниципального долга к объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, процентов	19,6	12,8
Расходы на обслуживание муниципального долга, тыс. рублей	31,3	49,5
Темп роста расходов на обслуживание муниципального долга к предыдущему периоду, процентов	98,1	158,1

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики на 2021 - 2023 годы

Основными факторами, определяющими характер долговой политики округа в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов, являются:

ухудшение экономической ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, замедление темпов экономического роста и, как следствие, резкое снижение доходной базы местного бюджета;

необходимость финансового обеспечения расходных обязательств Гурьевского муниципального округа, принимаемых с учетом политики расходования бюджетных средств, направленной на достижение национальных целей и стратегических задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", и согласно Стратегии социально-экономического развития Гурьевского муниципального района на период до 2035 года, утвержденной Решением Совета народных депутатов Гурьевского муниципального района от 05.12.2018 года № 426;

необходимость ежегодной индексации расходов местного бюджета на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и оплату коммунальных услуг бюджетными учреждениями;

изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах;

нестабильность конъюнктуры рынка услуг по предоставлению кредитов кредитными организациями;

Основными направлениями долговой политики муниципального округа являются:

управление муниципальным долгом, направленное на оптимизацию его структуры (посредством систематического отбора форм заимствований) и объема, позволяющих муниципальному образованию относиться к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости;

поддержание размера муниципального долга округа на экономически безопасном уровне;

распределение долговой нагрузки на муниципальный округ с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета в соответствии со сроками погашения бюджетных обязательств;

осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;

обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств.

4. Цели и задачи долговой политики

Основной целью долговой политики Гурьевского муниципального округа является недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета муниципального образования, поддержание муниципального долга в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств, сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности местного бюджета.

Основными задачами Долговой политики являются:

поддержание соотношения муниципального долга к объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, в рамках ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

обеспечение своевременного исполнения и обслуживания долговых обязательств Гурьевского муниципального округа;

осуществление учета долговых обязательств округа своевременно и в полном объеме в муниципальной долговой книге округа;

обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге округа;

поддержание репутации Гурьевского муниципального округа в качестве надежного заемщика.

5. Инструменты реализации долговой политики

В целях обеспечения сбалансированности и устойчивости местного бюджета Гурьевского муниципального округа в 2021 - 2023 годах будет продолжена реализация плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов бюджета и совершенствованию Долговой политики.

В 2021 - 2023 годах основным источником финансирования дефицита местного бюджета будут являться остатки средств местного бюджета на начало текущего финансового года.

В случае привлечения заимствований объемы и параметры будут определяться таким образом, чтобы обеспечивалось своевременное финансирование первоочередных расходов, а структура платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга была равномерной.

Инструментами реализации Долговой политики являются:

осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга муниципальным образованиям ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

учет информации о муниципальном долге муниципального образования, формирование отчетности о муниципальных долговых обязательствах муниципального образования;

размещение информации о муниципальном долге муниципального образования в электронных средствах массовой информации на основе принципов открытости и прозрачности;

привлечение бюджетных кредитов как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки на бюджет, в том числе на пополнение остатков средств на счете местного бюджета;

проведение операций по реструктуризации обязательств (задолженности) муниципального образования перед областным бюджетом по бюджетным кредитам;

недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

проведение ежегодного анализа объема и состава задолженности, в том числе с точки зрения сроков погашения, стоимости обслуживания заимствований, влияния на общую платежеспособность;

достижение равномерности выплат по обслуживанию и погашению муниципального долга;

эффективное управление временно свободными средствами местного бюджета;

объявление моратория на предоставление муниципальных гарантий муниципального образования до 01.01.2024 года;

выполнение Программы финансового оздоровления Гурьевского муниципального округа на 2019 – 2024 годы, утвержденной постановлением главы Гурьевского муниципального округа от 25.03.2020 года №211.

6. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Основными рисками при управлении муниципальным долгом являются:

риск ликвидности - риск неисполнения долговых обязательств. Основным источником риска ликвидности является нарушение баланса финансовых активов и финансовых обязательств бюджета Гурьевского муниципального округа и (или) возникновение непредвиденной необходимости немедленного и единовременного исполнения финансовых обязательств;

риск пролонгации (риск рефинансирования) - риск потерь вследствие чрезвычайно невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное

рефинансирование уже имеющихся обязательств, пролонгация заимствований на невыгодных условиях, а также невозможность пролонгации или рефинансирования;

рыночный риск (риск процентной ставки) - риск увеличения объема расходов на обслуживание муниципального долга, связанный с ростом процентных ставок на рынке заимствований;

операционный риск - риск потерь (убытков) в результате технических ошибок, несоблюдения бюджетного законодательства, сбоев учетно-расчетных, информационных и иных систем;

риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов местного бюджета - недопоступление доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

риск невыполнения условий реструктуризации задолженности Гурьевского муниципального округа перед Кемеровской областью-Кузбассом по бюджетным кредитам, полученным в 2017 - 2020 годах.

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

достоверное прогнозирование доходов местного бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита местного бюджета;

планирование муниципальных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;

принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств;

учет финансовых, макроэкономических и бюджетных прогнозов при планировании графиков предстоящих платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга;

минимизация использования краткосрочных инструментов заимствований;

постоянный мониторинг рыночной конъюнктуры и следование прогнозам изменения процентных ставок при планировании расходов бюджета.

7. Сведения о показателях (индикаторах) реализации мероприятий долговой политики

Основные мероприятия долговой политики округа направлены на реализацию поставленных целей и задач долговой политики округа в целом и позволят обеспечить достижение показателей (индикаторов), приведенных в таблице.

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	2021 год	2022 год	2023 год
1	2	3	4	5
1	Отношение объема муниципального долга к объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, процентов	<=50	<=50	<=50

2	Отношение объема дефицита бюджета округа к общему годовому объему доходов бюджета округа без учета объемов безвозмездных поступлений и дополнительного норматива отчислений по налогу на доходы физических лиц, процентов	<=5	<=5	<=5
3	Отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга к общему объему расходов бюджета округа, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, процентов	<=5	<=5	<=5